联合国 S/PV.5472



安全理事会

第六十一年

临时逐字记录

第五四七二次会议

2006年6月21日星期三上午10时10分举行
纽约

主席:	洛伊女士	(丹麦)
成员:	阿根廷	加西亚·莫里坦先生
	中国	李军华先生
	刚果	伊奎贝先生
	法国	德里维埃先生
	加纳	克里斯琴先生
	希腊	帕帕佐普洛卢夫人
	日本	大岛先生
	秘鲁	佩雷拉·普拉森西亚先生
	卡塔尔	纳赛尔先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	斯洛伐克	姆利纳日先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	拜伊先生
	坦桑尼亚联合共和国	马农吉先生
	美利坚合众国	博尔顿先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

06-39819 (C)



上午 10 时 10 分开会

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我将认为，安全理事会同意根据安理会暂行议事规则第 39 条，向主管政治事务副秘书长易卜拉欣·甘巴里先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上，安全理事会将听取主管政治事务副秘书长易卜拉欣·甘巴里先生的通报。我现在请他发言。

甘巴里先生（以英语发言）：过去一个月里，在巴勒斯坦人之间以及巴勒斯坦人与以色列之间的冲突方面，紧张加剧，暴力日增。这场暴力给加沙地区的巴勒斯坦平民造成了尤其严重的伤亡。此外也爆发了跨越黎巴嫩与以色列之间蓝线的严重暴力。然而，尽管暴力持续发生，但有关方面已采取一些积极步骤，缓解总体上仍然非常动荡的局面。所有暴力行为，尤其是危及平民或具体针对平民的暴力行为，必须停止。旨在实现全面解决巴以冲突的谈判不能遭到进一步拖延。

我现在谈谈一些重要的事态发展。6 月 10 日，巴勒斯坦解放组织（巴解组织）主席兼巴勒斯坦权力机构主席阿巴斯宣布就巴勒斯坦囚犯同意的民族和解协议举行全民投票。全民投票将于 7 月 26 日举行。阿巴斯主席指出，他的政令并没有排除在全民投票举行前的任何时候达成共识的可能性。如果达成共识，全民投票就没有必要举行。在先前的讨论中，除伊斯兰圣战组织和哈马斯以外的大多数巴勒斯坦派系都表示支持囚犯提出的文件。巴勒斯坦权力机构政府对文件中的一些内容表示关注，质疑全面投票的合法性和适当性，并要求举行不设最后期限的对话。然而，最近几天，据报在缩小有争议问题上的分歧方面取得了进展。

在过去一个星期左右的时间里，在阿巴斯主席和哈尼亚总理进行协商后，街上的安全局势有所平定。这些协商结束时，双方宣布，内政部长最近设立的特别部队的成员经过适当警务培训后，应被吸收成为巴勒斯坦权力机构的正式成员。这支部队尚未完全撤离加沙的街头。但是，已经不象以前那么显眼。我们继续鼓励巴勒斯坦所有各方尽一切可能，力求确保安全部队能统筹协调地开展行动，并就一项能满足巴勒斯坦人民通过和平谈判达成两国并存解决办法的愿望的政治方案达成共识。

与此同时，以色列总理奥尔默特在过去一个月里与埃及、约旦和一些欧洲国家的领导人举行了会晤。以色列总理重申他希望在下个阶段与阿巴斯主席会面。的确，看来他们也许有机会明天在佩特拉会面。然而，他还强调，巴勒斯坦权力机构政府必须履行四方的三项原则，而且必须有确定的谈判时限。奥尔默特总理表示他决心继续实施他的“重新调整”计划。这一计划的细节尚待公布。我们期待奥尔默特总理与阿巴斯主席会面，并认为这是恢复谈判的一个重要步骤。我们认为，这仍然是促进和平的最好办法。

关于安全和暴力问题，我要指出，在本报告所述期间，至少有 64 名巴勒斯坦人被打死，其中至少有 11 名儿童，至少有 328 名巴勒斯坦人受伤，同样其中也包括许多儿童。有 49 名死者和 259 名受伤者是以巴暴力冲突的受害人。其余的死伤者是巴勒斯坦内部暴力造成的。有一名以色列人在以巴暴力中丧生，有 18 人受伤。

以色列加紧实施定点清除战斗人员和轰炸加沙一些地区的政策。这些地区仍继续有火箭弹射向以色列境内。5 月 29 日，自以色列撤出加沙以来，以色列地面部队进入加沙地带，打死了五名巴勒斯坦人。6 月 8 日，以色列在加沙实施了一次空袭，打死了人民抵抗委员会的指挥官贾迈勒·阿布·萨姆哈达纳以及

其他四名据称的战斗人员。6 月 13 日，以色列连续两次用导弹袭击一辆据称运送火箭弹袭击以色列的汽车，在加沙一个拥挤的街道上造成三名伊斯兰圣战组织活动分子丧生，但同时也有八名路人死亡。秘书长尤其感到不安的是，尽管他先前已表示过关切，但就在昨天，此种模式的事件再次发生，同样在加沙一个拥挤的街区，有三名儿童在以色列又一次实施的未遂定点清除行动中丧生，另有一些路人受伤。我们还要再次强调，以色列必须停止定点清除行为，因为这继续导致平民死亡。秘书长认为，以色列的行动应该适度，应符合国际人道主义法。

6 月 9 日，以色列实施了一次在邻近地区用海上武器和陆上武器袭击的行动，其间加沙地区的海滩上发生了一次爆炸，有七名平民被炸死，他们都来自同一个家庭。巴勒斯坦权力机构认为以色列须对他们的死亡负责。以色列国防军后来调查得出结论说，这些人死亡并不是以色列军方开火造成的。然而，一个著名的人权组织（人权观察）对此表示质疑。以色列的调查正在继续，以查明爆炸的原因。

在本报告所述期间，联合国的记录表明，巴勒斯坦战斗人员从加沙向以色列境内发射了 176 枚火箭弹。其中一些火箭弹击中了以色列城镇和城市，造成五名平民受伤，并使私有财产和政府大楼，包括一所学校遭到破坏。一年多以来，哈马斯第一次声称对射向以色列的火箭弹负责。在最近几天里，哈马斯似乎没有继续这些行动。一些言论显示有关方面已做好恢复停火的准备。然而，一些战斗人员继续每天向以色列发射火箭弹。秘书长一再呼吁巴勒斯坦权力机构听取四方的呼吁，履行路线图中规定的义务，采取果断行动制止恐怖活动，包括采取行动制止危及以色列平民生命的漫无目标的火箭袭击。

分别效忠哈马斯和法塔赫的战斗人员之间的冲突导致地方领导人被杀，并造成许多路人，包括妇女和儿童死亡。在加沙和西岸还发生了一些暴力抗议活动，参加这些活动的有对立的派系和对自己得不到薪金感到不满的公务人员。设在加沙的预防性安全总部和拉马拉的议会和部长会议办公室遭到洗劫。继上星期的事态发展后，紧张情况有所缓和。

我现在来谈财政和人道主义局势。巴勒斯坦权力机构的财政危机没有减轻。根据国际货币基金组织提供的情况，巴勒斯坦权力机构 4 月份的收入仅达到 3 500 万美元，为其每月需求的 1/6。以色列继续不转交巴勒斯坦增值税和海关收入，这仍然是取得财政稳定的主要障碍。然而，据报告巴勒斯坦权力机构官员和哈马斯成员把大笔现金带入加沙。

巴勒斯坦权力机构在 6 月份通过其国库账户向 10 000 名最低工资工作人员支付了一次工资。此外，另外 9 万名雇员于 6 月 19 日星期一每人收到了巴勒斯坦权力机构预付的约 300 美元，使用的是官员带来的现金，通过当地邮局支付。剩下的约 40 000 名工作人员自 2 月份以来没有收到任何工资支付。

一些巴勒斯坦权力机构的服务已被中断。社会事务部无法向面临特殊困难的 47 000 人支付现金。由于主要药品的短缺，加沙主要的医院三个星期来被迫把手术的次数减少一半。在人道主义组织援外社出面干预后，现已恢复了正常的手术。以色列政府花费 1 100 万美元的巴勒斯坦增值税和海关收入以用于巴勒斯坦权力机构购买药品的计划，尚未实现。

经济也在下跌。巴勒斯坦国内生产总值在 2006 年一季度下降了 7%。目前的危机对加沙的打击超过西岸。在加沙的雇员中几乎 40%为巴勒斯坦权力机构工作。今年第一季度中，加沙的失业率也上涨了六个百分点，达到 34%，这部分是由于全面禁止加沙工人进入以色列。很多报告指出，人们为了糊口而出售财产，或在没有像肉类这种主食的情况下度日。

世界银行预测，持续的经济下跌除非得到控制，否则将同公共服务的减退一道，带来严重的人道主义影响，而且还会给和平与安全的前景带来长期的后果。只要巴勒斯坦权力机构无法完全支付其机构费用，服务就会退化；而如果财政危机继续下去，则很多巴勒斯坦权力机构的工作人员就可能被迫另找其

他收入来源。合格的工作人员的离开，将给行政和各项服务造成直接和长期的破坏。

然而，令秘书长感到高兴的是，四方于 6 月 17 日批准了欧洲联盟所建立的一种临时的国际机制，以便于直接向巴勒斯坦人民提供基于需求的援助，包括主要设备、物资和对保健服务的支持；对不间断地供应燃料和水电的支持；以及对巴勒斯坦穷人的津贴。秘书长指望各捐助国、其他国际组织以及以色列——考虑到它所担负的各项责任——支持这一机制，以便其能够迅速和有效地开展业务。

关于通行和进出的问题，我要指出：由于日益严格的以色列安全措施，联合国当地国家工作人员自 2 月份以来一直未能通过 Erez 过境点而往来于加沙，同时新的措施也愈来愈严重地阻碍国际工作人员的通行。联合国工作人员、尤其是当地国家工作人员在大多数联合国组织总部所在地的耶路撒冷与需要援助的西岸其他地区之间的通行，今年也更加困难。联合国继续向以色列当局提出这种关切，但迄今没有什么改进的迹象。

人道主义和商业货物进入加沙地带的情况自5月底以来有所改善，出口数额在 5 月 22 日以后上升到每天 21 卡车。5月份的进口数额表明，平均每天向加沙地带运送约 250 卡车的货物,使几乎消耗殆尽的基本食品储存得到补充。我们希望，这种趋势将继续下去。然而，即使有这种改善，像联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和世界粮食计划署这种组织，仍然由于空集装箱从加沙地带返回阿什杜德港被长期拖延，而仍然面临每月近 12 万美元的巨大成本增长。

我现在来谈定居点和隔离墙的问题。以色列的定居活动仍在继续，不顾路线图和四方最近表示的关切。根据以色列非政府组织立刻实现和平运动提出的报告，目前正在西岸建造近 3000 个单元，而耶路撒冷与 Ma’ale Adumim 之间 E1 区的一座警察分局的建造仍在继续。

隔离墙的建造也在继续，无视国际法院的咨询意见。5 月 23 日，以色列高级法院批准了耶路撒冷段隔离墙的路线，该段在 Ma’ale Adumim 与 El-Azariyeh 村之间通过。6 月 15 日，以色列高级法院命令拆除 Tzofin 定居点以东五公里长的隔离墙。根据该法院提供的情况，在最初的听证期间，以色列国掩盖了一个事实，即决定现在的线路的部分原因是一个扩大定居点的总体计划，而不仅仅是安全考虑。据报告，国防部长命令对隔离墙的线路进行复查，以减少其对巴勒斯坦日常生活的影响。

黎巴嫩出现了若干令人担忧的事态发展。5 月 26 日，伊斯兰圣战的一名高级成员和他的兄弟在南部的西顿市的一次爆炸中死亡。黎巴嫩政府指控以色列对这次爆炸负责；以色列则加以否认。

两天后，即 5 月 28 日的上午，身份不明的武装分子从黎巴嫩南部向蓝线以南八公里处的以色列国防军阵地发射火箭弹，炸伤一名以色列士兵。以色列的喷气式飞机回以轰炸贝鲁特以南贝卡谷地和 Na’ameh 的巴勒斯坦人民解放阵线总指挥部(巴人阵总部)，据报道炸死一名巴人阵总部的成员，炸伤另外几人。

同日下午，身份不明的阻击手从蓝线的黎巴嫩一方开枪，打伤一名以色列士兵。以色列回以空袭真主党在黎巴嫩南部的阵地，打死一名真主党成员，打伤两名黎巴嫩平民。真主党用火箭、导弹、迫击炮和小武器火力作出反击。

当地的联合国高级代表在各方之间调停，为实现停火而共同努力。秘书长呼吁力行最大的克制，同时赞扬以色列和黎巴嫩政府避免事件进一步升级。自为 28 日的事件以来，蓝线一带的局势一直平静。

这种情况的突然恶化，凸显出黎巴嫩政府亟需尽一切努力将其有效权力延伸到其领土全境并控制武力的使用，从而避免侵犯蓝线。

以色列对蓝线领空的侵犯有 19 次之多，这还不算 5 月 28 日在交火期间的 7 次。一些侵犯深入到黎

巴嫩领土。以色列当局应当停止这种侵犯领空的行为，并尊重蓝线。

6 月 1 日，负责为选举法的改革制定建议的委员会向西尼乌拉总理提交了建议。这是选举改革的第一步，这一改革是黎巴嫩政府的一项当务之急。政治事务部和联合国开发计划署继续支持这一重要的选举改革进程。

第八轮黎巴嫩全国对话于 6 月 8 日举行。关于黎巴嫩的一项国防战略的讨论继续展开，并提出了新的建议供进一步的审议。黎巴嫩领导人还讨论了在 6 月 1 日和 2 日贝鲁特的示威之后采取何种措施降低该国的政治紧张程度。我们赞扬黎巴嫩领导人的这一行动，它再次显示了以对话解决全国关注的问题的好处。

我详细报告了上个月我们在中东看到的当地局势的严重恶化。联合国对加沙这么多巴勒斯坦平民被杀感到特别不安。我重申秘书长关于遵守国际人道主义法的反复呼吁，以便平民不会成为目标，或处于严重和可以预见的危险。

鉴于我们近几天开始看到的微弱的一线希望，所有人实行克制就更加重要了。有关把特种部队列入巴勒斯坦权力机构的编制的巴勒斯坦内部协议，为缩小巴勒斯坦全国对话中的分歧所作的努力，以及各方决定不要把分歧上升到无法挽回的程度，是值得注意的，尽管在作出这一评估时必须认识到暴力继续发生。

四方上周末作出的有关向巴勒斯坦人民提供援助的决定——我们希望此决定将得到有关各方的迅速支持和执行——所发出的积极信号，增加了巴勒斯坦国内要求克制和对话的声音的分量。我们希望，为了和平、安全和该地区人民的福祝福祉，这些声音将被听到和受到重视。

最后，以色列和巴勒斯坦领导人必须继续努力，为有意义的谈判铺平道路。在这方面，我们感到振奋的是，民意测验继续强调两个民族渴望实现两国解决，并且通过谈判和平地实现这一目标。联合国将继续同其伙伴一道努力实现这一项目标。除此外别无选择。

主席（*以英语发言*）：我感谢甘巴里先生作了通报。

安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

根据安理会事先磋商中达成的谅解，我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该议题。

上午 10 时 35 分散会